

# CPR-uudistus 2022 -> 2045

komission esitys uudeksi säädökseksi 30.3.2022

Timo Pulkki

Rakennustuoteteollisuus RTT



# Nykyinen CPR ja CPD

- CPD ja CPR:n ainoa tavoite on ollut päästä eroon kansallisista päällekkäisyyksistä (protektionismi) ja luoda yhtenäiset rakennustuotteiden sisämarkkinat
- CPD ja CPR ovat reguloineet vain sisämarkkinajärjestelmää, sitä millä rakenteilla ja menettelyillä tuotteiden ominaisuudet määritetään, varmennetaan ja ilmoitetaan
- CPD ja CPR eivät ole sisältäneet vaatimuksia tuotteiden ominaisuuksille, turvallisuudelle jne.
- substanssivaatimukset ovat tulleet kansallisista säädöksistä + EU-tason horisontaalisista säädöksistä



# Uusi CPR (esitys)

- uusi CPR on osa laajempaa kokonaisuutta (*Sustainable Products Initiative*) ja sen tavoite on vastaavasti reguloida myös EU-tasoisesti tuotteiden ominaisuuksia koskien ympäristövaikutuksia
- säädösesitys käsittelee sinänsä vain sisämarkkinajärjestelmää, mutta siihen on leivottu sisään tuotteiden ominaisuuksiin kohdistuvien vaatimusten asettaminen (*sustainability, safety*):

*Two general objectives of CPR revision are to (1) achieve a well-functioning single market and to (2) contribute to the objectives of the green and digital transition*

*Problem 4: CPR is unable to deliver on broader policy priorities, such as the green and digital transition, and product safety*

*This Regulation establishes harmonised rules for the making available on the market of construction products by establishing:*

- (a) rules on environmental, including climate, and safety performance of construction products*
- (b) environmental, functional and safety product requirements for construction products.*



# Mikä säilyy?

- sisämarkkinajärjestelmä eli nykyisen CPR:n sisältö pääosin entisen kaltaisena
- perusrakenne: tuotestandardit + EAD / ETA
- DoP + CE (mutta myös DoC)
- AVCP-luokat muuttuvat AVSksi (*Assessment and verification systems*) mutta ovat sisällöltään pääosin nykyisen kaltaisia
- poikkeamat CE-pakosta melko lailla ennallaan: yksittäistuote, työmaalla tehty tuote, perinnerakenne



# Mikä muuttuu?

- järjestelmän on tarkoitus kattaa tuotteiden ominaisuuksien lisäksi asentaminen, ylläpito, korjaaminen
- järjestelmän on tarkoitus kattaa myös tuotteiden kiertotalouteen ja turvallisuuteen liittyviä vaatimuksia
- muodoltaan kuin kansallisesti: *laki -> valtuus asetuksille*, tässä: *asetus -> valtuus delegoiduille säädöksille* = paljon valtaa komissiolle lähes kaikissa asioissa, esim.
  - *Commission is empowered to amend this Regulation, by means of delegated acts, by introducing additional assessment or verification steps in the systems of Annex V*
- komissiolla on varaus ottaa asia omiin käsiinsä jos standardisointi ”ei onnistu”
- poikkeamat CE-pakosta: *A Member State may exempt from Article 9(1) parts of construction works, provided that the part does not circulate outside the territory of that Member State*
- uudelleenkäyttö: *modified declaration of performance for used, remanufactured and surplus products*
- DoP:n lisäksi laaditaan myös Declaration of Conformity (käytännössä nämä yhdessä): *all products shall, prior to their placing on the market or direct installation, satisfy the generic, directly applicable product requirements*



# Mitä uutta?

- uudelleenkäytettävät tuotteet (used products, remanufactured products)
- tuotteiden asentaminen, ylläpito ja käyttöikä
- *Additional environmental obligations of manufacturers* (artikla 22)
  - *respect the minimum recycled content obligations and other limit values regarding aspects of environmental...contained in harmonised technical specifications*
  - *prevent premature obsolescence of products, use reliable parts and design products in such a way that their durability does not fall beyond the average durability of products of the respective category*
  - *design products in such a way that they can be easily repaired, refurbished and upgraded*
  - *make available instructions for use and information on how to repair the products*  
jne

ja tietenkin

- *in order to specify the obligations commission is empowered to supplement this regulation by means of delegated acts, by specifying these obligations*



# Hyvät asiat

- standardisointijärjestelmä säilyy
- EAD / ETA -järjestelmä säilyy
- AVCP -> AVS melko samankaltaiset
- ilmoitettujen laitosten toiminta ja statukset säilyvät
- säädösesitys mahdollistaa ainakin periaatteessa joustavan siirtymisen nykyisestä tulevaan
- (aikajänne)



# Kyseenalaiset asiat

- suuri määrä vaatimuksia joita vastaavia määrittelyjä, menettelyitä, menetelmiä ja rakenteita ei ole vielä olemassa
- > valtava työmäärä komissiolle
  - The proposal will require additional resources. Commission will carry out the following main activities:*
  - *develop and implement the CPR*
  - *develop secondary legislation (implementing and delegated acts)*
  - *develop and manage standardisation requests and commission acts*
  - *assess and cite harmonised technical specifications*
  - *liaise with the ESOs on pre-standardisation work and standardisation*
  - *engage with stakeholder on technical issues*
  - *provide support to Member State authorities*
  - *provide training to Member States authorities, notified bodies and other bodies*
  - *provide guidance to Member States and businesses.*
- > valtava työmäärä kaikille muillekin (viranomaiset, standardisoijat, teollisuus)
- (aikajänne)





# Joitain yksittäisiä sisältöesimerkkejä

- jäsenvaltio voi vapauttaa tuotteita CE-merkintäpakosta, jos kyseiset tuotteet pysyvät maan sisällä
- paljon tekstiä koskien rakennustuotteiden 3D-printtausta...
- määritelmiä
  - construction product: *physical item placed on the market for incorporation in construction works with the exception of items that are first integrated into other product prior to being incorporated* (esimerkiksi betonin ja asfaltin osa-aineet, tasolasi ym.???)
  - individually manufactured: *due to specifications of the client there is variation in terms of manufacturing method compared with all other products*
  - custom made: *due to specifications of the client there is variation in terms of size or material compared with...*
  - repair: *returning a faulty product to a condition where it can fulfil its intended use*
  - remanufactured product
  - non series process = max. 100 kpl vuodessa
- *This regulation does not hinder Member States to introduce mandatory deposit-refund systems, to oblige manufacturers to take back used or not used products...*



# Aikataulu?

- aikataulu tulee olemaan erittäin pitkä:
  - 1) CPR valmiiksi -> CPR voimaan (2024 ->)
  - 2) työkalujen luominen vastaamaan uutta säädöstä (delegoidut säädökset, tekniset työkalut)
  - 3) standardijärjestelmän päivittäminen kokonaisuudessaan uuden asetuksen mukaiseksi / acquis (2030->)
- *Article 92 Repeal: Regulation (EU) 305/2011 is repealed with effect from 1 January 2045*



**Kiitos**

