



Aula  
Research

Kysely kaavoituksesta, valitusoikeudesta ja kuntalaisten  
osallistumismahdollisuuksista

29.10.2018



# Tutkimuksen taustaa

- Aula Research toteutti Elinkeinoelämän keskusliiton, Rakennusteollisuus RT:n ja RAKLIn toimeksiannosta kyselytutkimuksen, jonka tarkoituksena oli tuottaa tietoa kaavoituksesta vastaavien henkilöiden näkemyksistä kaavoituksesta, kaavoituksen valitusprosessista ja kuntalaisten osallistumismahdollisuuksista
- Kyselyssä käsiteltiin mm. seuraavia teemoja:
  - Näkemykset kaavoituksen valitusoikeudesta
  - Kaavoitus- ja valitusprosessin tehostamispotentiaali
  - Valitusten aiheuttama lisätyö
  - Keinot valitusten ennaltaehkäisemiseen
  - Kuntalaisten osallistumismahdollisuuksien parantaminen
- Kyselyn otos kerättiin 27.6.-10.8.2018 sähköisellä kyselyllä
- Kyselyn kohderyhmänä olivat 50 suurimman kaupungin kaavoituksesta vastaavat viranhaltijat. Vastaavat kaavoituksesta alueella, jolla asuu 3,9 miljoonaa ihmistä
- Kyselyyn vastasi 173 kaavoituksen ammattilaista ja vastausprosentiksi tuli 30

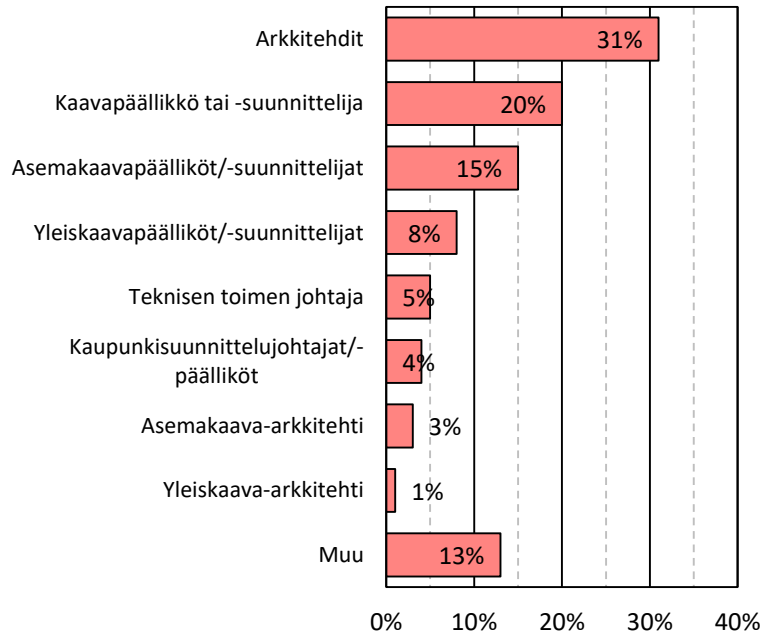


# TAUSTATIETOA VASTAAJISTA



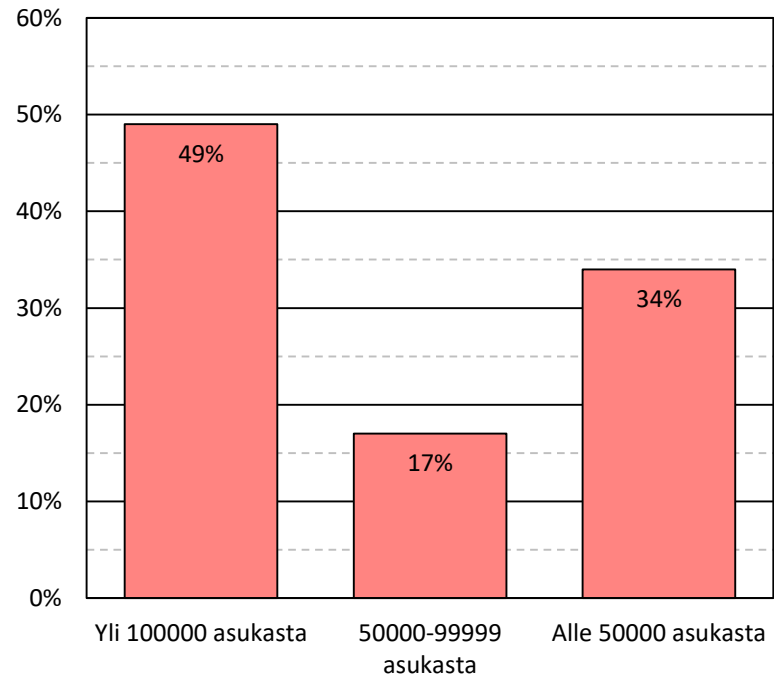
# Taustatietoa vastaajista

Tehtävänimikkeet:



■ Kaikki vastaajat (n=173)

Vastaajien työnantajakaupungin koko:

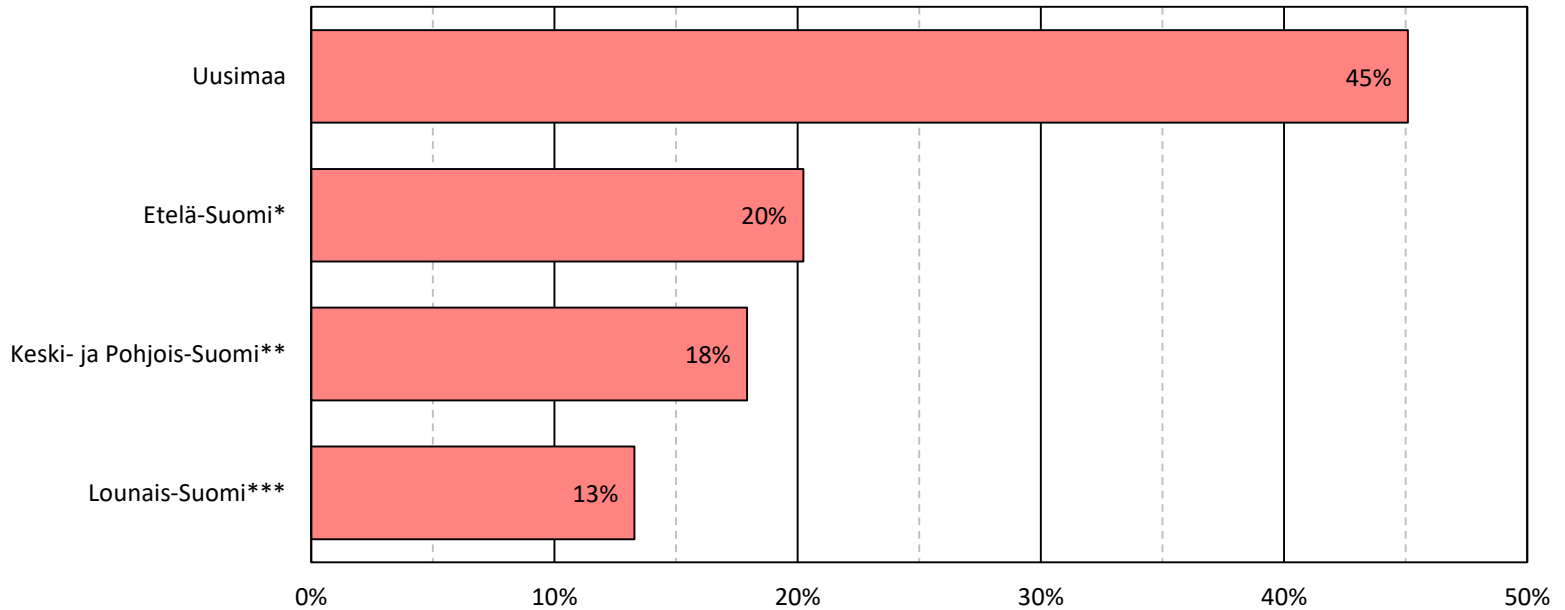


■ Kaikki vastaajat (n=173)



# Taustatietoa vastaajista

Aluejako:



■ Kaikki vastaajat (n=173)

\* Etelä-Suomi: Etelä-Karjala, Etelä-Savo, Kanta-Häme, Kymenlaakso, Päijät-Häme, Pirkanmaa

\*\* Keski- ja Pohjois-Suomi: Etelä-Pohjanmaa, Kainuu, Keski-Pohjanmaa, Keski-Suomi, Lappi, Pohjanmaa, Pohjois-Karjala, Pohjois-Pohjanmaa, Pohjois-Savo

\*\*\* Lounais-Suomi: Satakunta, Varsinais-Suomi



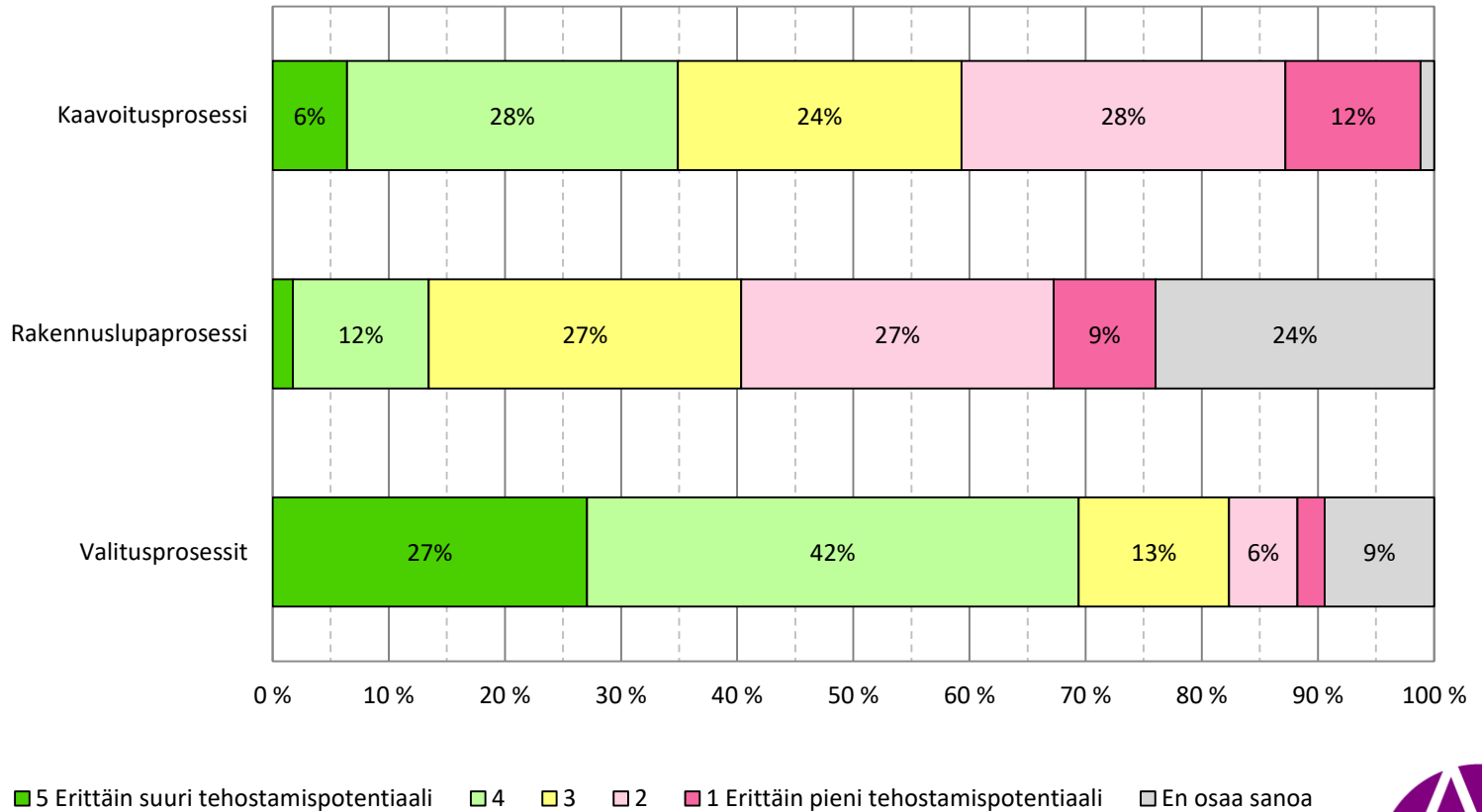
# KAAVOITUS- JA RAKENTAMISPROSESSIN TEHOSTAMISPOTENTIALIAALI JA KESTO



# Kaavoitus- ja rakentamisprosessin tehostamispotentiaali

Kaikki vastaajat (n=173)

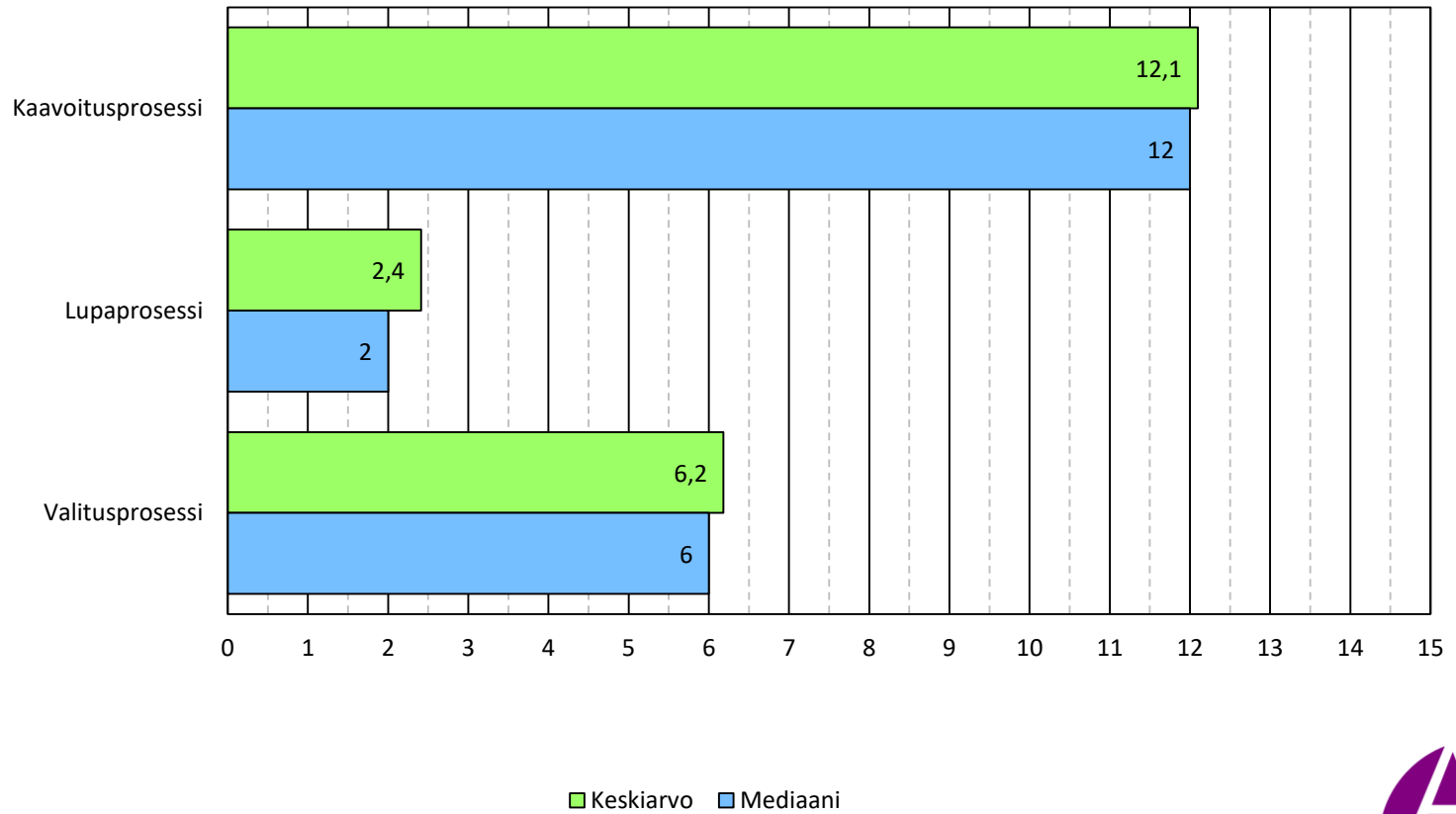
Kun arvioit kaavoitus- ja rakentamisprosessin eri vaiheita, millaiseksi arvioit eri vaiheiden tehostamispotentiaalin prosessin keston näkökulmasta?



# Prosessien optimaalinen kesto

Kaikki vastaajat (n=173)

Kuinka monta kuukautta on mielestäsi seuraavien prosessien optimaalinen kesto?





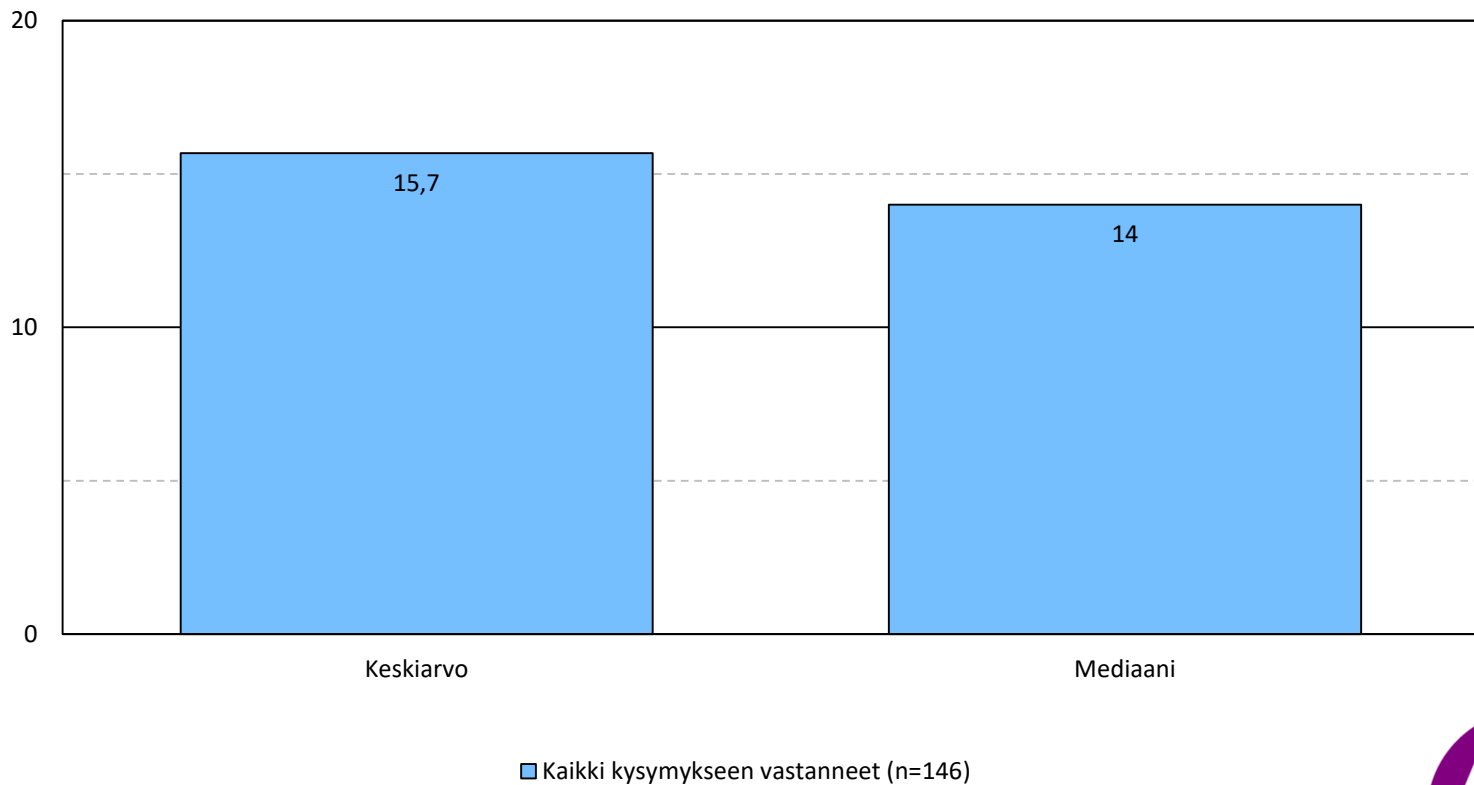
# VALITTAMISEN AIHEUTTAMAT VIIVEET JA MUUT HAITAT



# Kuinka kauan keskimääräinen kaavavalitus pitkittää kaavoitusprosessia kunnassanne?

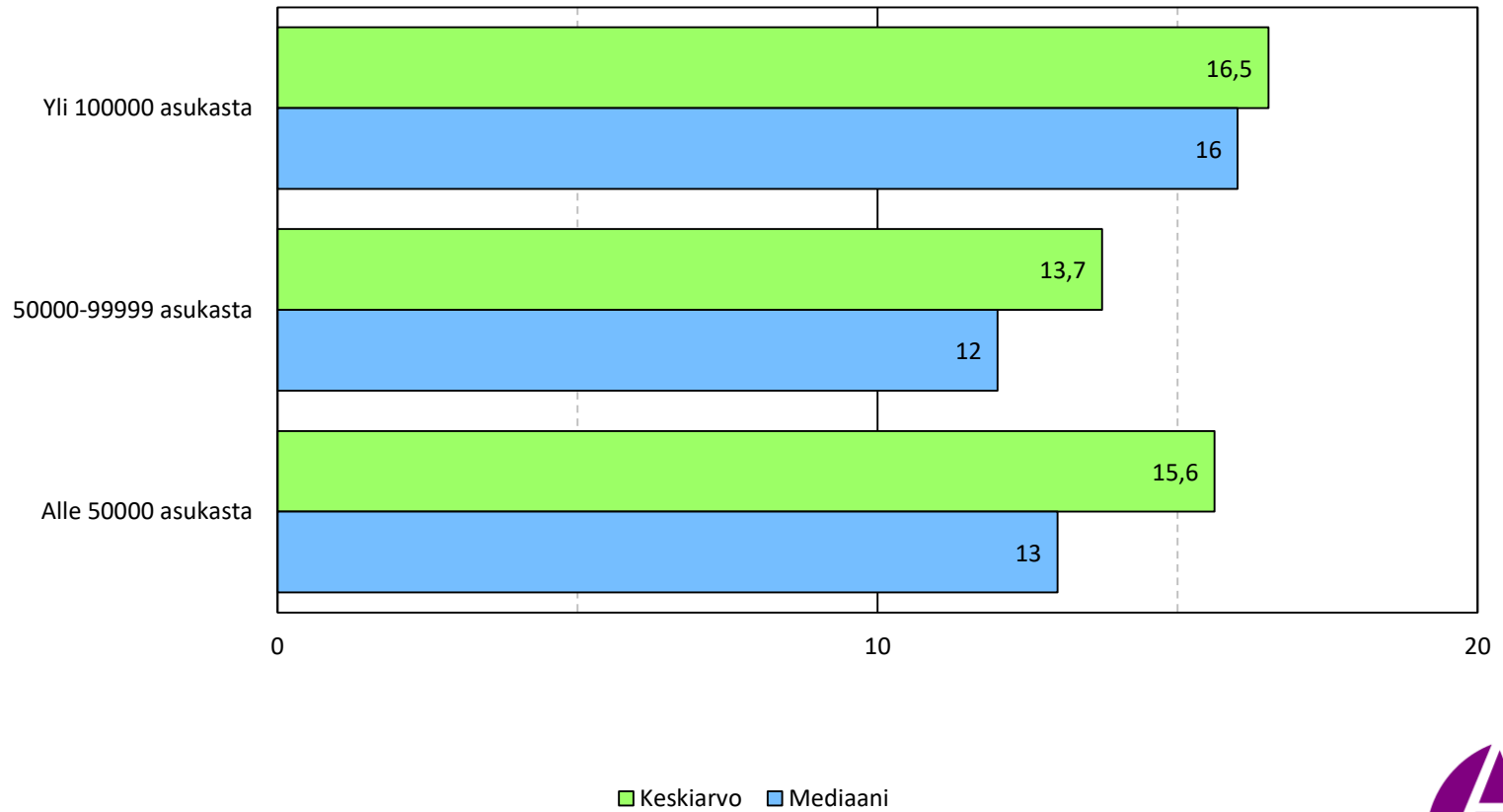
Kuinka kauan keskimääräinen kaavavalitus pitkittää kaavoitusprosessia kunnassanne?

Vastaukset kuukausina.



# Kuinka kauan keskimääräinen kaavavalitus pitkittää kaavoitusprosessia kunnassanne?

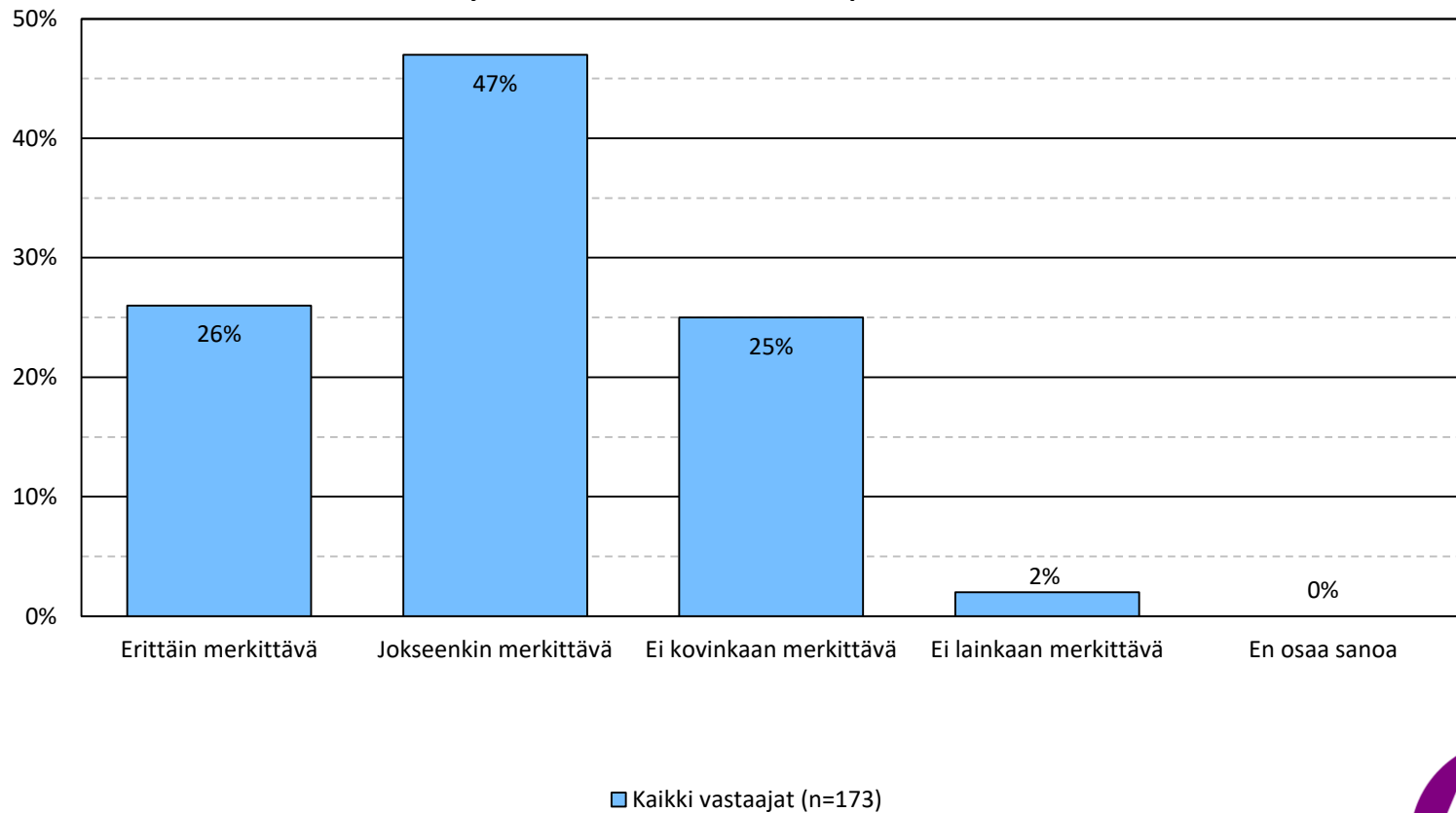
Arviosi mukaan, kuinka kauan keskimääräinen kaavavalitus pitkittää kaavoitusprosessia kunnassanne? Ilmoita vastaus kuukausina.



# Viivästysten aiheuttama haitta kaavoitusprosessille

Kaikki vastaajat (n=173)

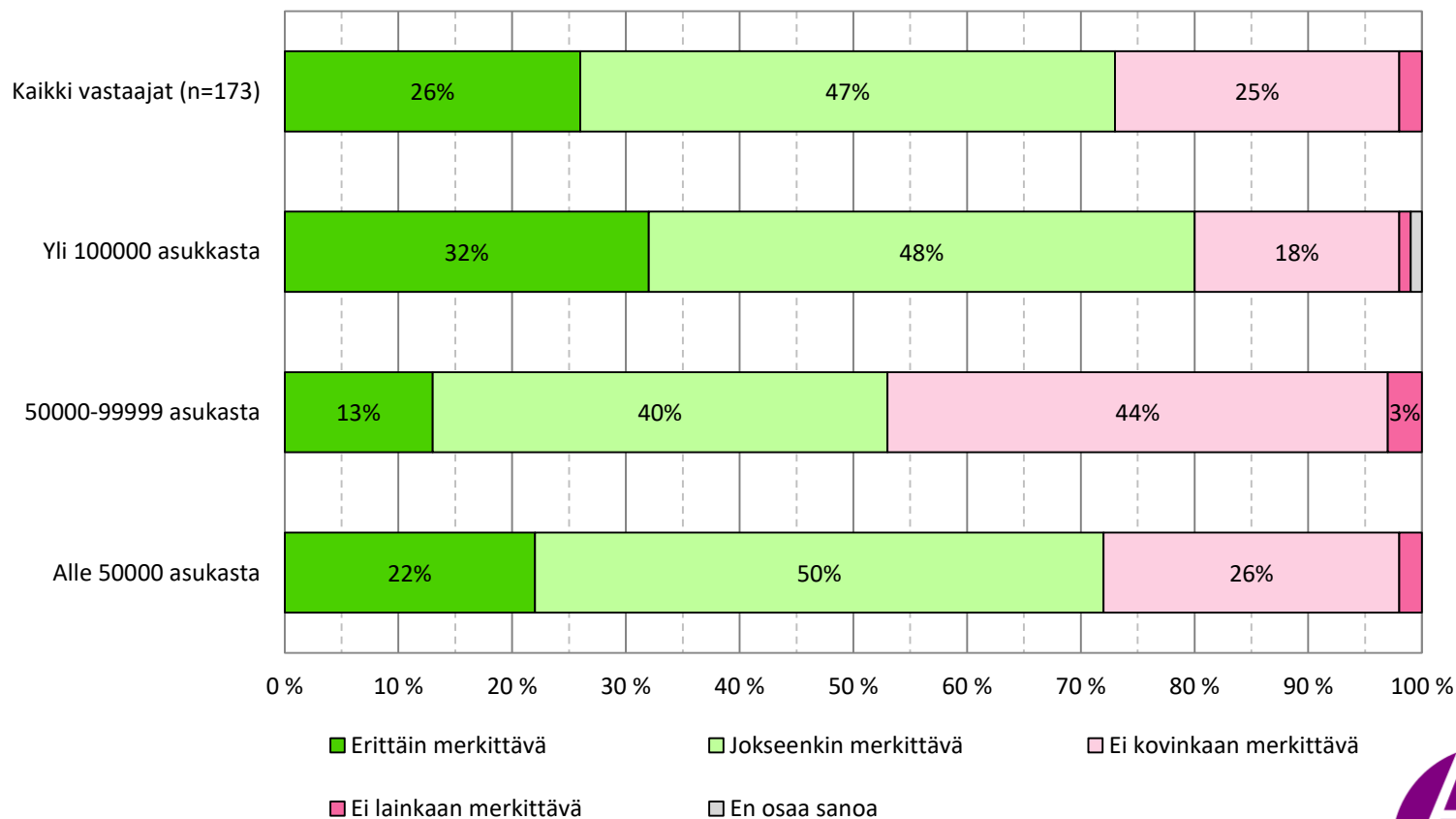
Kuinka merkittävä haitta mielestäsi valituksista aiheutuvat viivästykset ovat kaavoitusprosesseille?



# Viivästysten aiheuttama haitta kaavoitusprosessille

## Asukasluku

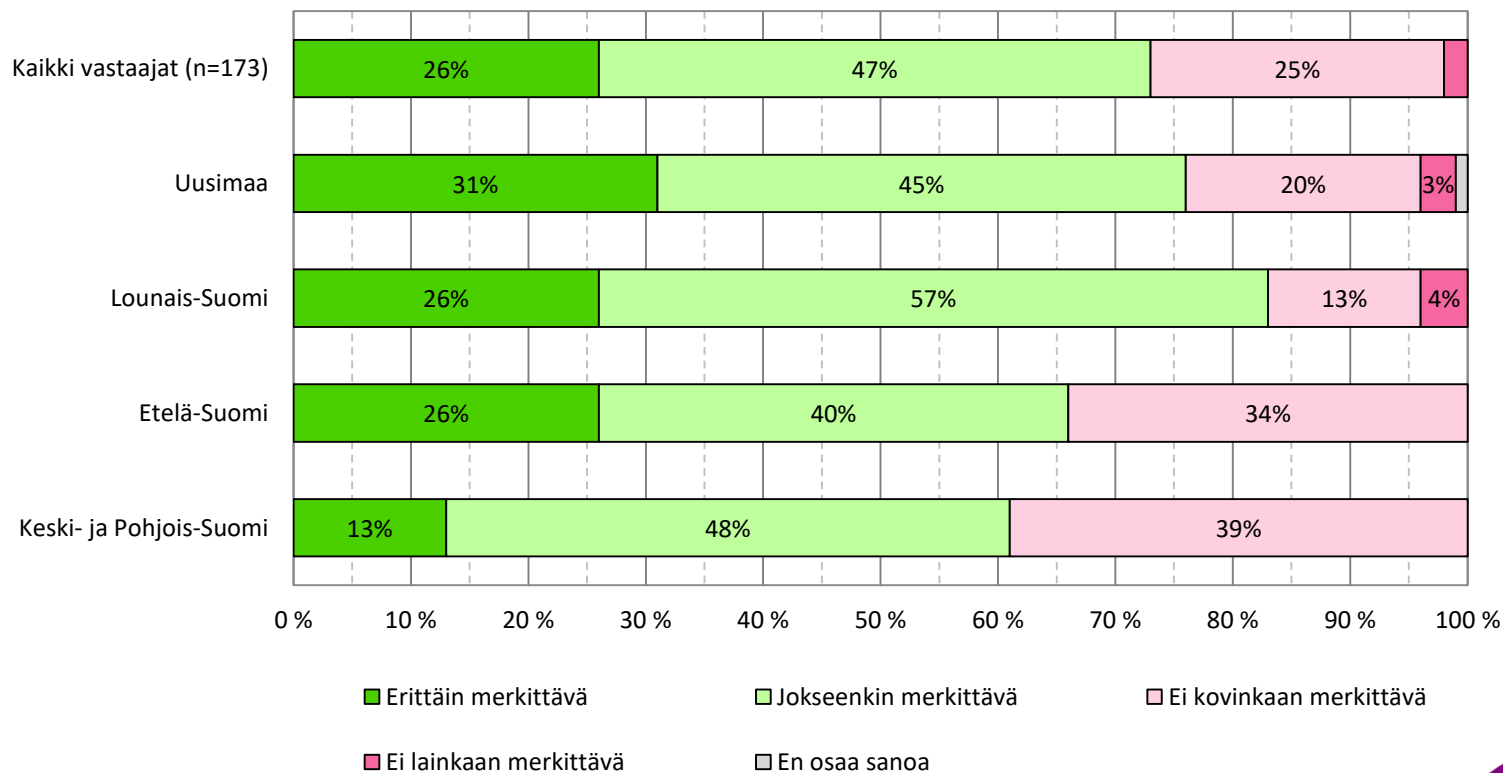
Kuinka merkittävä haitta mielestäsi valituksista aiheutuvat viivästykset ovat kaavoitusprosesseille?



# Viivästysten aiheuttama haitta kaavoitusprosessille

## Alue

Kuinka merkittävä haitta mielestäsi valituksista aiheutuvat viivästyksset ovat kaavoitusprosesseille?



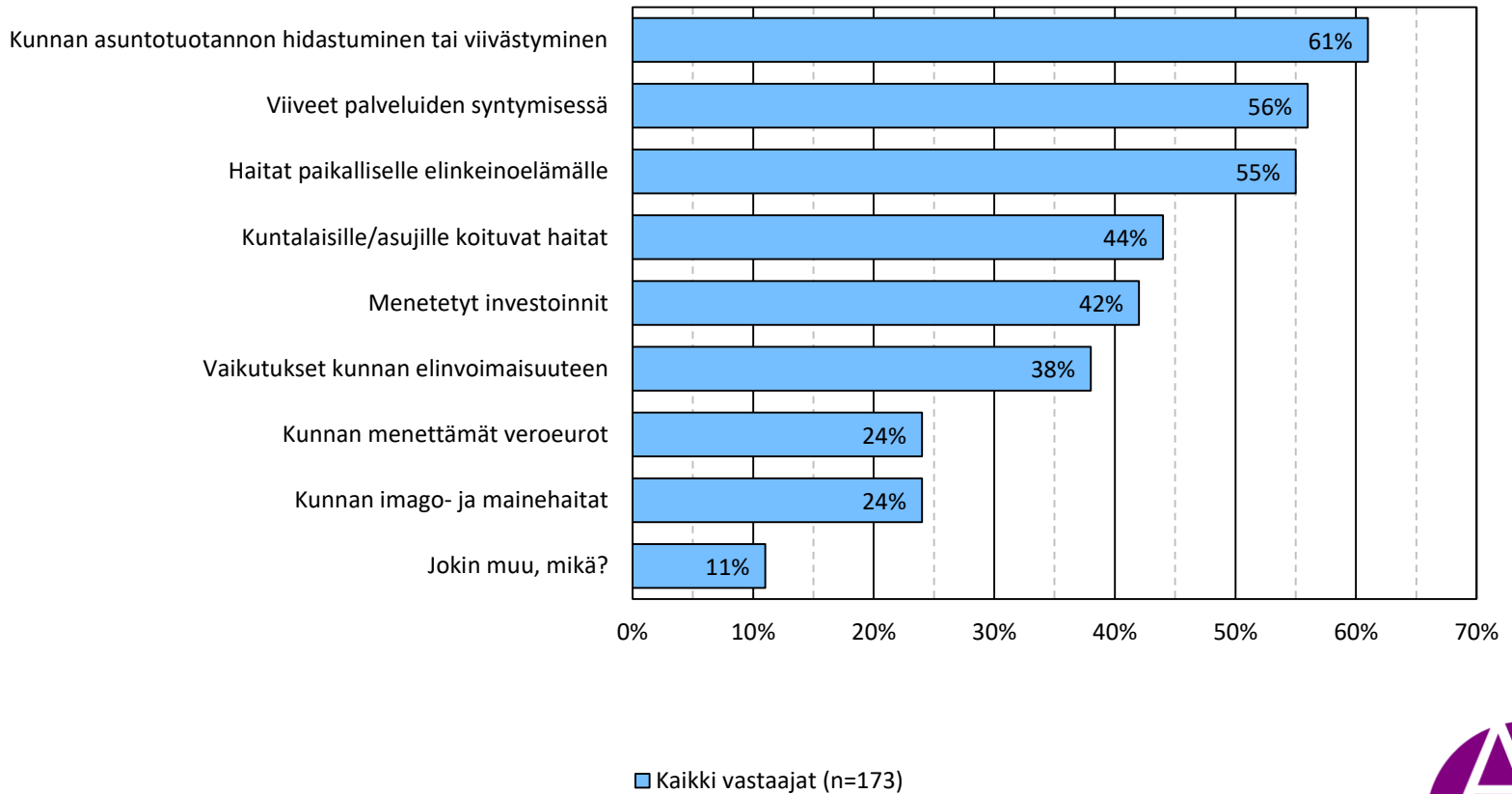
- Etelä-Suomi: Etelä-Karjala, Etelä-Savo, Kanta-Häme, Kymenlaakso, Päijät-Häme, Pirkanmaa
- Keski- ja Pohjois-Suomi: Etelä-, Keski- ja Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu, Keski-Suomi, Lappi, Pohjanmaa, Pohjois-Karjala,, Pohjois-Savo
- Lounais-Suomi: Satakunta, Varsinais-Suomi



# Kaavoitusprosessin viivästymisen aiheuttamat haitat

Kaikki vastaajat (n=173)

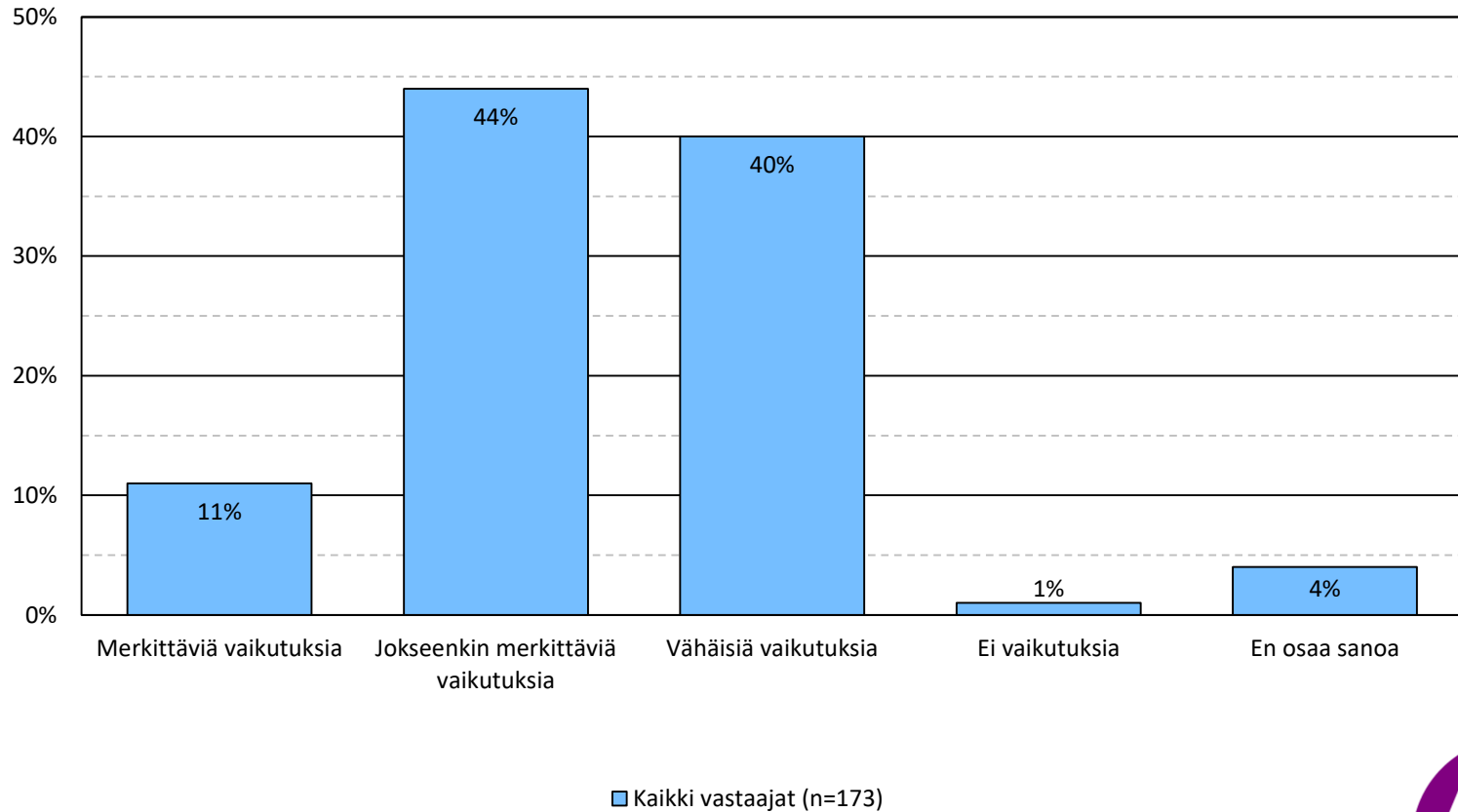
Mitkä seuraavista ovat mielestänne kaavoitusprosessin viivästymisen aiheuttamat keskeisimmät haitat?



# Kaavavalitusten vaikutus kaavoitustoimen työmäärään

Kaikki vastaajat (n=173)

Millaisia vaikutuksia kaavavalituksilla on kuntasi kaavoitustoimen työmäärään?





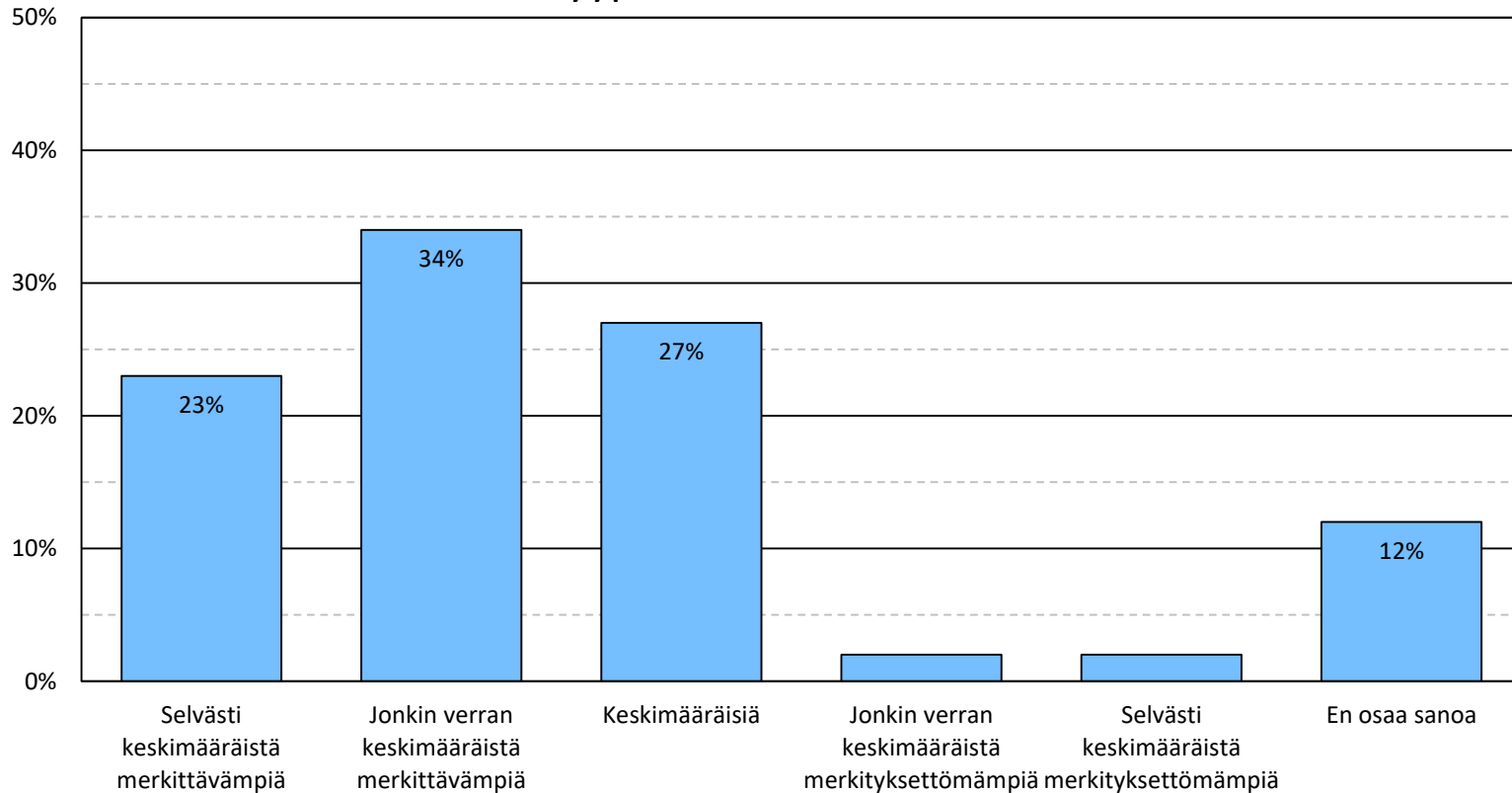
# VALITUSTEN KOHDENTUMINEN



# Millaisista hankkeista valitetaan?

Kaikki vastaajat (n=173)

Kuinka merkittäviä ovat hankkeet, joihin valitukset kunnassanne tyypillisimmin kohdistuvat?



■ Kaikki vastaajat (n=173)  
Luottamuksellinen



# Millaisista rakennushankkeista tyypillisesti valitetaan?

## **Yhteensä 127 avointa kommenttia:**

1. Rakennetaan eteen/viereen/lähelle jotakin (NIMBY) (20 %)
  2. Täydennysrakentaminen (17 %)
  3. EOS (15 %)
  4. Isot kohteet/hankkeet (13 %)
  5. Tehokkaampi maankäyttö (11 %)
  6. Kaikenlaisista (7 %)
  7. Luontoon/viheralueisiin liittyvistä (7 %)
  8. Liikennehankkeet (4 %)
  9. Alueen käyttötarkoitus/olosuhteet muuttuvat (2 %)
  10. Arvoalueiden hankkeet (2 %)
- Muut (4 %)



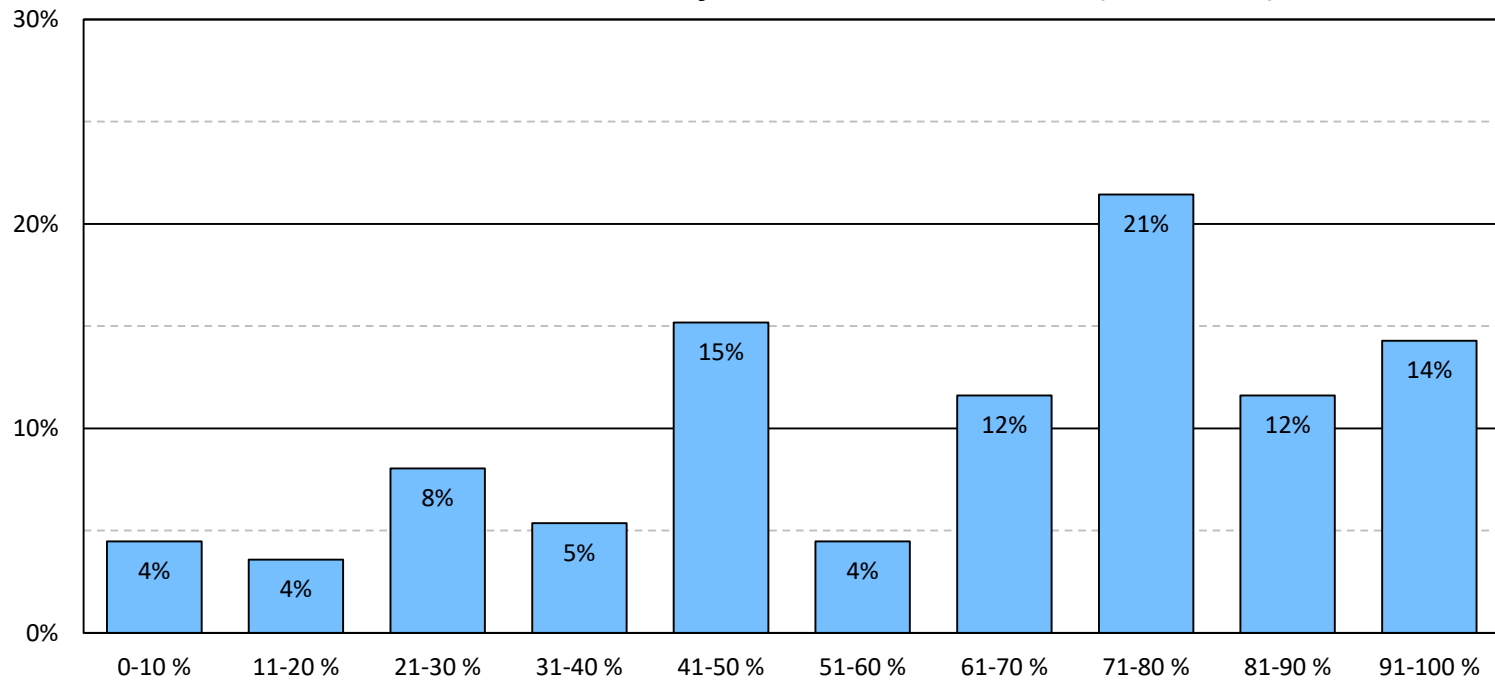
# ASIANOSAISTEN, KIUSANTEKOVALITUSTEN JA AIHEETTOMIEN VALITUSTEN OSUUDET SEKÄ VALITUSTEN MENESTYMINEN



# Kuinka suuressa osuudessa kunnassanne tehtävistä kaavavalituksista valittaja on asianosainen?

Kaikki kysymykseen vastanneet

Arviosi mukaan, kuinka suuressa osuudessa kunnassanne tehtävistä kaavavalituksista valittaja on asianosainen? (0-100 %)



■ Kaikki kysymykseen vastanneet (n=112)

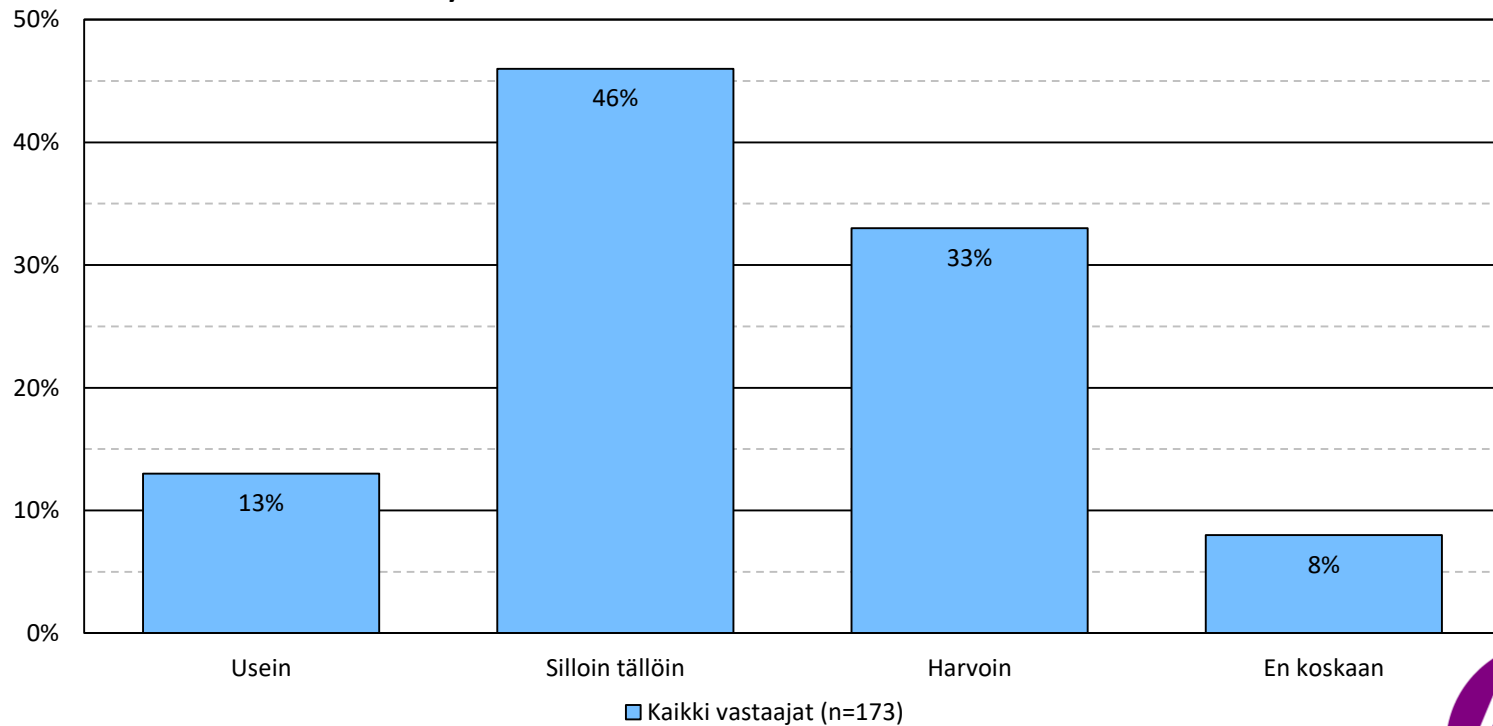


# Kiusantekovalitusten yleisyys

## Kaikki vastaajat (n=173)

*Johdanto: Julkisessa keskustelussa on käsitelty aiheettomien valitusten ongelmaa. Tällaisten valitusten tarkoituksena on ainoastaan hankkeen viivästyttäminen tai henkilökohtaisen edun tavoittelu tai muu vastaava aiheeton syy vaikeuttaa hankkeen etenemistä*

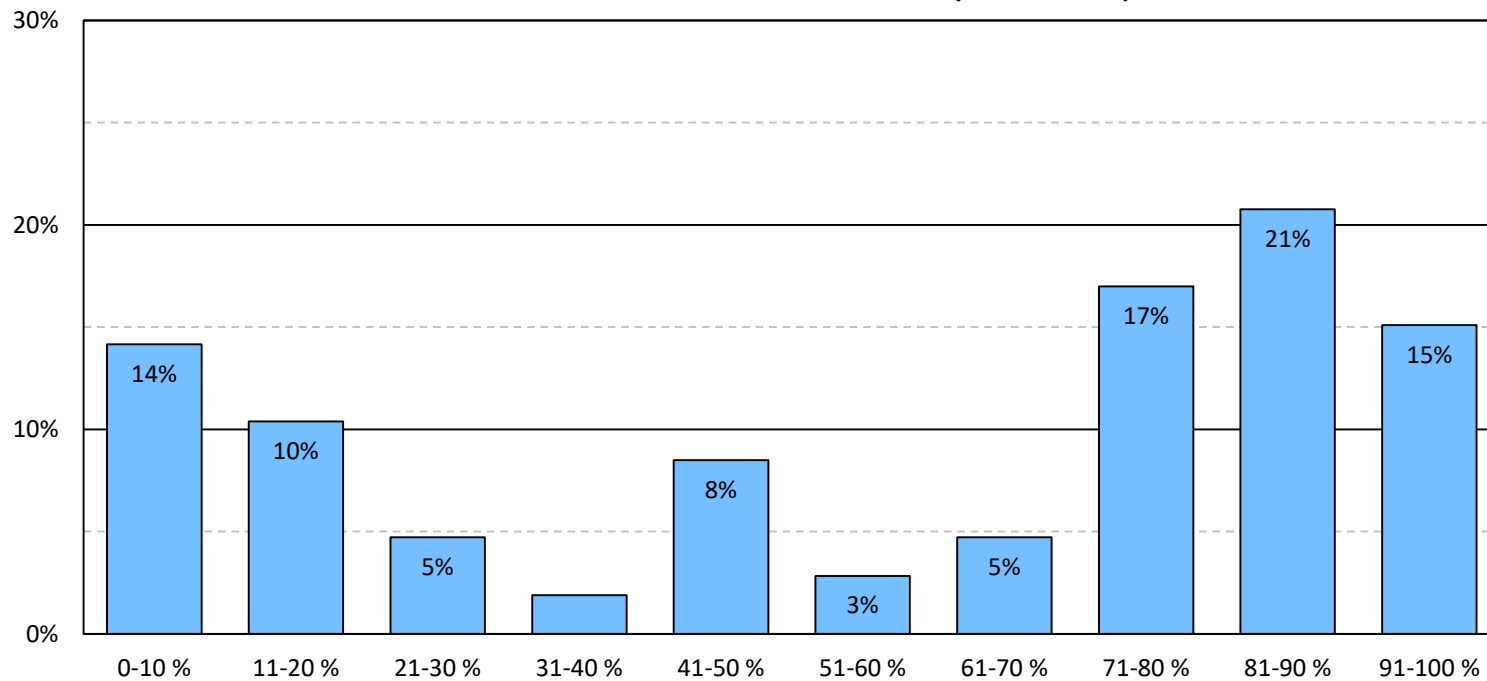
Kuinka usein kohtaat työssäsi tilanteita, joissa valitus vaikuttaisi tehdyn haitan aiheuttaminen mielessä?



# Aiheettomien valitusten määrä

## Kaikki kysymykseen vastanneet

Arviosi mukaan, kuinka suuri osuus kunnassanne tehtävistä valituksista on aiheettomia? (0-100 %)



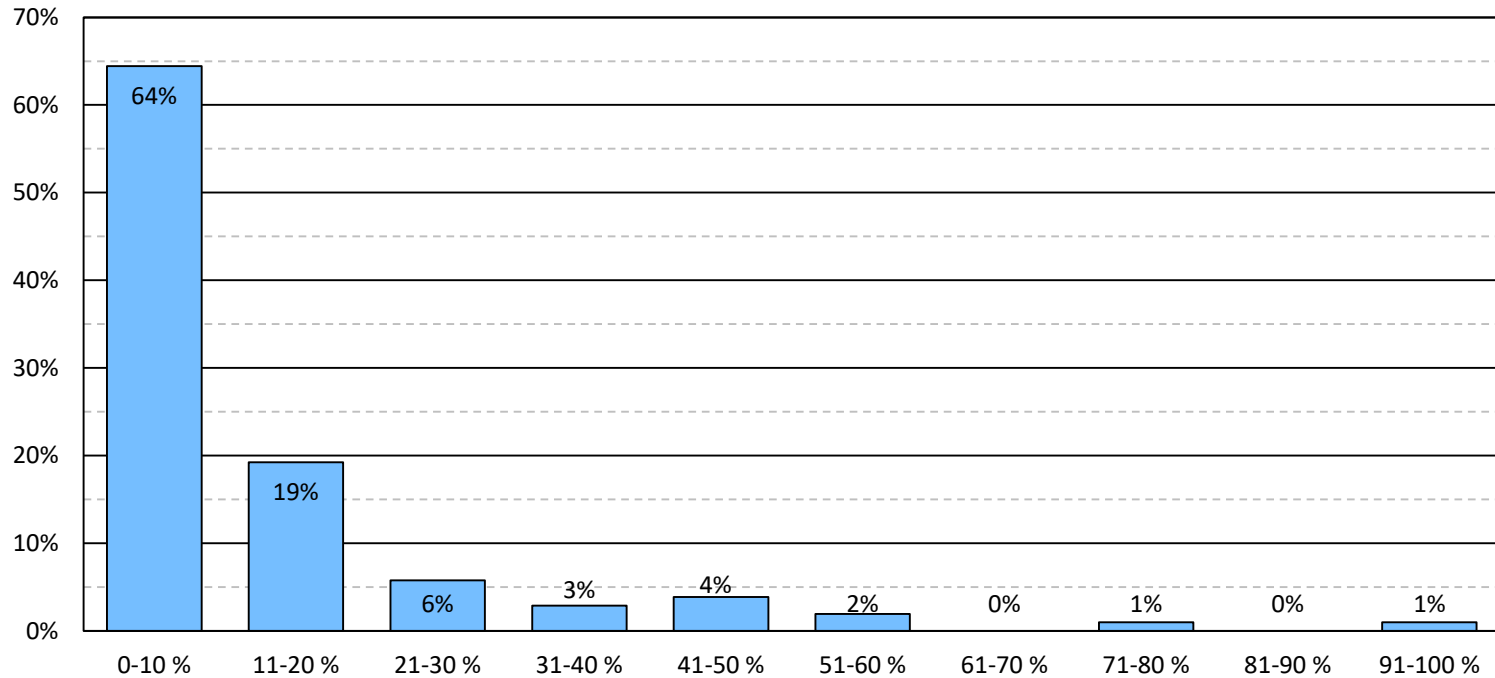
■ Kaikki kysymykseen vastanneet (n=106)



# Kuinka suuri osuus kunnassanne tehtävistä valituksista hyväksytään hallinto-oikeudessa?

Kaikki kysymykseen vastanneet

Arviosi mukaan, kuinka suuri osuus kunnassanne tehtävistä valituksista hyväksytään hallinto-oikeudessa? (0-100 %)



■ Kaikki kysymykseen vastanneet (n=104)





# KEHITYSEHDOTUKSIA

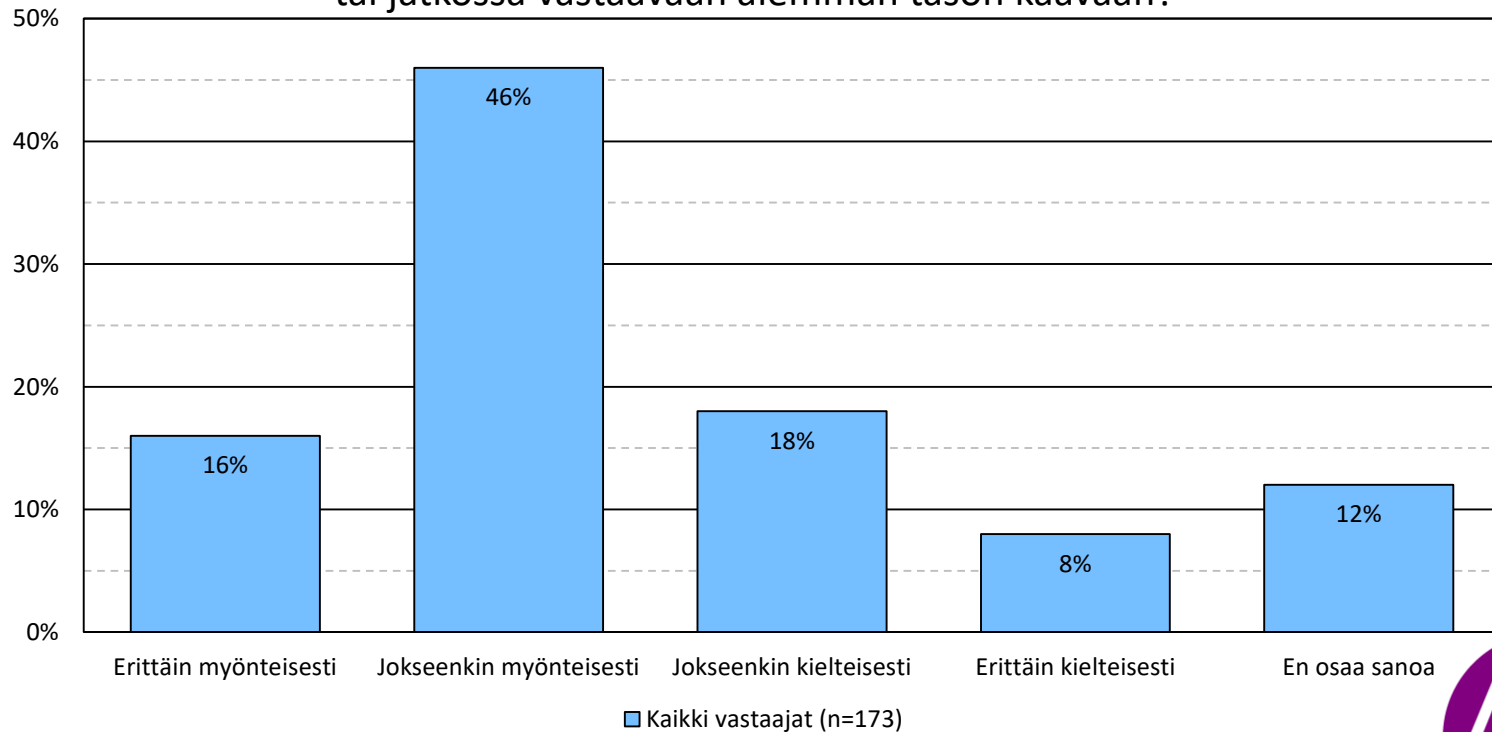


# Suhtautuminen valitusoikeuden uudistamiseen

## Kaikki vastaajat (n=173)

*Johdanto: Suomessa on käytössä laaja valitusoikeus, mikä tarkoittaa sitä, että Suomessa muillakin kuin asianosaisilla on oikeus valittaa kaavapäätöksistä.*

Miten suhtaudut siihen, että maakunnan asukas saisi valitusoikeuden maakuntakaavaan, kuntalainen yleiskaavaan ja asianosainen asemakaavaan tai jatkossa vastaavaan alemman tason kaavaan?



# Mitkä ovat parhaita tapoja ennaltaehkäistä valituksia?

## **Yhteensä 165 avointa kommenttia:**

1. Osallistamisen/vuorovaikutuksen parantaminen (44 %)
2. Tiedottaminen (19 %)
3. Perusteellinen suunnittelu (14 %)
4. Avoimuus/läpinäkyvyys (7 %)
5. EOS (5 %)
6. Valitusoikeuden rajoittaminen (4 %)
7. Käsittelyn nopeuttaminen (3 %)
8. Kunnan roolia painottamalla (2 %)
9. Riittävän ajan varaaminen prosessiin (2 %)



# Miten kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia voitaisiin tehokkaimmin parantaa entisestään?

## **Yhteensä 155 kommenttia:**

1. Keskustelu- ja palautefoorumien sähköistäminen (paikka-/karttatieto/kehittäminen (39 % kommentteista)
  2. Tiedottaminen (aktiivisuus, kehittäminen, asukasillat, jne) (24 %)
  3. Ei tarvetta parantaa osallistumismahdollisuuksia (13 %)
  4. Henkilökohtaisen vuorovaikutuksen lisääminen (10 %)
  5. EOS (6 %)
  6. Resurssien lisääminen (3 %)
  7. Suorempi demokratia (3 %)
- Muut (2 %)



# Millä keinoin valitusprosessia tulisi sujuvoittaa?

## **Yhteensä 139 kommenttia:**

1. Enemmän resursseja (33 % kommentteista)
  2. Käsittelyaikojen lyhentäminen/sujuvoittaminen (26 %)
  3. Valitusoikeuden rajaaminen (16 %)
  4. Valituskriteerien tiukentaminen/tarkastelu (9 %)
  5. Avoin suunnittelu ja keskustelu kaavoitusprosessissa (ennen valituksia) (6 %)
  6. Ennakkokarsintajärjestelmä/valitusoikeuden syntyminen aiemmasta osanotosta (4 %)
  7. Valitusmaksu (4 %)
- Muut (3 %)



Lisätietoja selvityksestä antaa:  
Juha Vekkilä  
050 352 5335



Aula  
Research

Kiitos!

